

ཐོད་ རང་ རྒྱུད་ ལྷན་ གིས་ ཡིད་ བློ་ བྲི་ མཁེ་

藏财预〔2018〕190号

西藏自治区财政厅

自治区党委各部委，自治区各委、办、厅、局，自治区人大常委会办公厅，自治区政协办公厅，自治区高法院，自治区检察院，各人民团体：

为进一步深化部门预算改革，推动项目支出预算滚动管理，提高自治区本级项目支出预算的科学性和规范性，根据《西藏自治区人民政府关于深化预算管理制度改革的实施意见》（藏政发

〔2015〕56号）的规定和要求，在征求自治区本级各部门意见的基础上，我厅修订了《西藏自治区本级部门预算项目库管理办法》，现印发给你们，请遵照执行。

西藏自治区财政厅

2018年9月5日

西藏自治区本级部门预算项目库管理办法

第一章 总 则

第一条 为规范自治区本级部门项目支出预算编制，加强自治区本级预算项目库管理，根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》《国务院关于实行中期财政规划管理的意见》，结合自治区本级部门预算管理工作实际，制定本办法。

第二条 自治区本级部门预算项目库（以下简称“项目库”）是自治区财政厅在部门预算编制系统中嵌入并统一管理，对本级部门预算项目支出进行规范化、程序化管理的数据库。项目库分为部门项目库和财政项目库。

第三条 项目库管理应遵循以下原则：

（一）统一规划，分级管理。自治区财政厅负责项目库相关制度体系建设和财政项目库的管理工作。自治区本级各部门按照管理办法管理部门项目库，并按要求申报纳入财政项目库。

（二）保障重点，滚动管理。项目库应围绕自治区党委、政府明确的重点领域和重点项目，以国家和自治区重大决策部署和各项重点政策为依据，按照轻重缓急进行合理排序。项目库实行动态管理，项目库内的项目应及时补充、调整 and 清理。

（三）全程管理，注重绩效。对项目库中已安排的项目实行

预算编制、执行和绩效评价等全过程管理，全面实施绩效管理，提高财政资金使用效益。

第四条 年度预算编制以项目库为依据，除党中央、国务院以及自治区党委、政府确定的重大政策以及资金管理方式特殊的项目外，未纳入项目库的项目，一律不得安排预算，也不得追加预算。部门在预算执行中的零星支出和临时性开支，原则上通过机动经费解决，不再办理预算追加调整。

第二章 项目申报和审核

第五条 部门项目库中的项目由自治区本级部门及下属单位按规定申报，并由各部门分级审核，审核通过后，列入部门项目库；自治区本级部门将部门项目库的项目按轻重缓急排序，按排序申请纳入财政项目库，自治区财政厅对申请纳入财政项目库的项目进行审核，并结合财力情况，确定纳入财政项目库的项目。

第六条 部门申报项目要按规定填报项目申报书、绩效目标申报书、政府购买服务申请表等，并提交政策依据、测算明细等资料。绩效目标必须具体可量化，立项依据必须充分有力，资金测算必须合理具体，项目实施期限和项目责任人必须明确可查。项目申报，应在财政厅规定时间内进行。

第七条 纳入项目库的项目，应从以下几方面进行审核：

（一）项目是否符合国家和自治区党委、政府的有关方针政

策，是否符合法律、法规规定，是否符合财政资金支持的方向和财政资金供给范围；

（二）项目是否符合部门履行职能和促进事业发展需要，是否与中长期发展目标、整体支出绩效目标和行业领域发展规划相结合；

（三）项目是否属于自治区本级财政事权；

（四）项目的规模、实施年限、开支标准是否符合规定，项目预算是否科学、合理；

（五）项目的立项依据是否真实、可靠，是否有可行性论证或专家评审意见，项目的经济效益和社会效益与投入成本是否匹配，绩效目标是否明确且符合相关要求；

（六）对于延续性项目，应当重点审查该项目上年度实施情况、绩效目标完成情况、预算执行情况、项目资金结转情况等，对于预算执行未达到序时进度、资金结转比例超过 50% 的项目一律不准申报。

（七）项目申报内容和相关材料是否真实、准确、完整。

第八条 申报的项目有以下问题，不予通过：

（一）项目不符合现行法律法规要求，不符合国家和自治区党委、政府有关政策要求。

（二）具有年度特征的上年度一次性项目或重复申报的项目。

（三）执行到期的阶段性项目（阶段性项目执行期间项目使

用方向发生变动，或到期后需继续安排预算的，视同新增项目，按照规定程序重新申报）。

（四）未按要求设定项目绩效目标，绩效评价结果与设定的绩效目标差距较大，资金使用绩效不高的项目。

（五）申报资料不实、弄虚作假的项目。

第三章 项目库管理

第九条 部门项目库由自治区本级部门按照申报项目支出预算的要求，结合本部门职能，对所属单位申报的项目进行审核、筛选、排序后设立。部门项目库由各部门自行安排人员或机构进行管理，自治区本级部门项目库管理的主要职责有：

（一）根据本部门职责和行业领域发展规划，确定整体支出绩效目标，并进行细化分解。

（二）结合部门实际，制定本部门项目库管理制度、办法及相关规定。

（三）根据本部门职责、行业领域发展规划和研究确定具体项目。

（四）指导所属单位按要求填报项目申报书，并组织开展项目论证工作，对符合条件的项目进行择优筛选，按轻重缓急排序后，纳入部门项目库，并按要求向财政厅申请纳入财政项目库。

（五）对项目申报材料的真实性、准确性和完整性负责。

（六）对项目库中已安排项目的实施情况进行监督检查，按照相关规定组织开展项目绩效评价。

（七）对项目库进行动态调整，定期对本部门项目库进行清理。

第十条 财政项目库由自治区财政厅统一管理，财政厅负责组织对部门申报纳入财政项目库的项目进行审核、筛选并按部门意见排序后，将符合规定的项目纳入财政项目库，财政项目库管理的主要职责有：

（一）研究完善自治区本级部门预算项目库制度体系。

（二）统一设计、建设和维护项目库信息系统。

（三）审查自治区本级部门申报的项目，提出审核意见。

（四）监督检查项目库中已安排项目的实施情况。

（五）加强对项目的执行跟踪和绩效管理。

（六）定期调整和清理项目库，实现财政项目库的滚动管理。

第十一条 项目实施单位的主要职责：

（一）根据自治区制定的行业领域发展规划和本单位工作职责，开展项目申报的前期准备工作。

（二）向主管部门提交项目申报材料，配合主管部门开展项目评审论证。

（三）对项目申报材料的真实性、准确性和完整性负责。

第十二条 项目库实行滚动管理。自治区本级部门要按照编制部门三年支出规划的要求，将项目按照跨年度项目、一次性项

目和经常性项目进行分类，做好项目库储备工作并逐年滚动管理。每年度对项目库进行清理，清理时保留的上年延续性项目和跨年度实施的项目，要严格按照立项时核定的分年度预算逐年编报，项目的名称、资金使用方向等原则上不得调整和变动。

第十三条 项目库项目结合以下情况进行排序：

（一）国家和自治区党委、政府制定方针政策要求实施的项目。

（二）国家部委文件明确要求实施的项目。

（三）涉及民生的刚性支出项目。

（四）部门自行出台政策研究确定的项目。

（五）其他需要安排的项目支出。

第十四条 自治区财政厅和本级各部门按要求定期开展项目库项目的清理工作，有下列情形之一的项目，要及时调整清理出项目库。

（一）撤销或被有关部门勒令终（中）止的项目。

（二）因不可抗力影响无法继续实施的项目。

（三）不符合国家法律、法规的项目。

（四）不符合中期财政规划和部门中长期计划要求的项目。

（五）入库三年仍未安排资金的项目。

（六）验收或绩效评价不合格的项目。

第四章 附 则

第十五条 本办法由自治区财政厅负责解释。

第十六条 本办法自印发之日起执行,《西藏自治区财政厅关于印发〈西藏自治区本级部门预算项目库管理办法〉的通知》(藏财预字〔2012〕24号)文件同时废止。

信息公开选项：依申请公开

抄送：各地（市）财政局，本厅各业务处、预算处，存档

西藏自治区财政厅办公室

2018 年 9 月 5 日印发

