

# 西藏自治区教育厅

藏教财函〔2019〕10号

## 关于贯彻落实《全面实施预算 绩效管理的意见》的通知

各地（市）教育局，各高等院校，厅所属事业单位，自治区体校，西格办办公室，西藏民族大学附属中学，西藏军区八一校，军区机关幼儿园，厅机关各处室：

根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号，以下简称“意见”）精神，为加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，提高资金使用效益，推动教育事业持续健康发展，现就有关事项通知如下：

### 一、提高认识，认真把握全面实施预算绩效管理的重要意义

加强预算绩效管理是办好人民满意教育的内在要求，是推进财政事权和支出责任改革的重要内容，是提高资金使用效益的必由之路，是贯彻落实教育强区战略的有力保障。各地（市）、各学校要主动提高政治站位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，本着对学生、家长高度的责任感，牢牢把握立德树人根本任务，紧扣我区教育发展的薄弱环节，聚焦群众关心的热点难点领域，坚持资金投入向深度贫困县（区）、高寒高

海拔和边境一线倾斜，从增加投入和提高效益两个维度发力，着力构建起全方位、可评价、能应用的预算绩效管理体系。

## 二、结合实际，认真学习贯彻意见精神

各地各部门要将本通知及自治区财政要求转发到校，专题组织学习，深入研究本区域贯彻方案，切实履行预算绩效管理主体责任，健全预算管理操作规范和实施细则，建立上下协调、部门联动、层层抓落实的工作责任制，将绩效管理责任分解落实到具体预算单位明确具体责任人，确保资金使用安全、高效。按照自治区财政要求，到 2020 年底，自治区层面基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，提高自治区本级财政资源配置效率和使用效益；到 2022 年底，各地（市）、县（区）层面基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，做到“花钱必问效，无效必问责”，大幅提升预算管理水平 and 政策实施效果。

## 三、细化措施，全面加强预算绩效管理工作

各地各部门要在加强组织领导、强化绩效理念、健全工作机制、狠抓重点环节上下功夫，压实绩效管理责任，突出过程监管，强化绩效考核和问责，各单位负责人要经常研究问题，积极回应社会关切，主动加强信息公开工作，搭建社会公众参与绩效管理的途径和平台，接受人民群众监督，努力办好人民满意教育。

根据要求，从 2019 年起，教育各单位向教育厅、财政厅申请资金事项时必须同时报送规范的绩效目标申报表，无相关内容的自治区教育厅、财政厅将不收取且不办理任何经费事宜。



附件：西藏自治区财政厅关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知（藏财预〔2018〕274号）

西藏自治区教育厅  
2019年1月13日



བོད་རང་སྐྱོང་ལྗོངས་ཀྱི་ཡུན་རྒྱུ་ཁོ་སྤྱོད་ལྷན་ཁུངས་ཀྱི་ཐོག་ནས་  
西藏自治区财政厅文件

藏财预〔2018〕274号

---

西藏自治区财政厅关于贯彻落实《中共中央  
国务院关于全面实施预算绩效  
管理的意见》的通知

自治区党委各部委，自治区各委、办、厅、局，自治区人大常委会办公厅，自治区政协办公厅，自治区高法院，自治区检察院，各人民团体，各地（市）财政局：

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号，以下简称《意见》），加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，提高我区财政资

源配置效率和使用效益，增强政府公信力和执行力，结合《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号，以下简称《通知》）精神和我区工作实际，现将有关事项通知如下：

### 一、统一思想，充分认识全面实施预算绩效管理的重要意义

全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容，是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措，是贯彻党中央、国务院及自治区党委、政府重大方针政策落地见效的重要保障。各地（市）、各部门要高度重视，统一思想，充分认识全面实施预算绩效管理的重要意义，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会、中央第六次西藏工作座谈会精神，落实自治区党委九届二次、三次全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我区预算绩效管理中存在的问题，按照高质量发展的要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，聚焦关键领域和薄弱环节，全面建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

全面实施预算绩效管理是党中央、国务院作出的重大战略部署，是政府治理和预算管理的深刻变革。各地（市）、各部门要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把思想认



识和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，提高政治站位，把全面实施预算绩效管理各项措施落到实处，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

## 二、结合实际，科学制定全面实施预算绩效管理的落实方案

各地（市）、各部门要深入深刻学习领会《意见》的精神实质，准确把握核心内涵，对照《通知》要求，分析本地区、本部门预算绩效管理工作实际，认真查找存在的问题和薄弱环节，研究制定具体、有针对性、可操作的贯彻落实方案，明确今后全面实施预算绩效管理的工作措施，坚持总体设计、统筹兼顾，全面推进、突出重点，科学规范、公开透明，权责对等、约束有力的基本原则，确保党中央、自治区决策部署不跑偏、不走样。

各级财政部门要抓紧完善预算绩效管理制度办法，组织指导本级单位和下级财政部门全面实施预算绩效管理工作，重点关注预算收支总量和结构，加强预算执行监管，有效提升财政预算管理水平。各部门、各单位要切实履行预算绩效管理主体责任，健全预算管理操作规范和实施细则，建立上下协调、部门联动、层层抓落实的工作责任制，将绩效管理责任分解落实到具体预算单位，明确具体责任人，确保资金使用安全、高效。到2020年底，自治区层面基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，提高自治区本级财政资源配置效率和使用效益；到2022年

底，各地（市）、县（区）层面基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，做到“花钱必问效，无效必问责”，大幅提升预算管理水平 and 政策实施效果。

### 三、全面推进，抓好全面实施预算绩效管理的重点环节

（一）加强组织领导。坚持党对全面实施预算绩效管理工作的领导，充分发挥党组织的领导作用，增强把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。各级财政部门要加强对全面实施预算绩效管理工作的组织协调。各地（市）、各部门要加强对本地区、本部门预算绩效管理的组织领导，切实转变思想观念，牢固树立绩效意识，结合实际制定实施办法，加强预算绩效管理力量，充实预算绩效管理人员，督促指导有关政策措施落实，确保预算绩效管理延伸至基层单位和资金使用终端。

（二）强化绩效理念。各地（市）、各部门要加强政策学习研究，进一步理清思路，通盘考虑、周密安排，吃透《意见》及《通知》精神，结合自身工作实际，提早谋划，积极做好全面实施预算绩效管理的各项准备工作。牢固树立绩效意识和风控意识，要对财政政策法规落实情况进行查漏补缺，夯实预算绩效管理基础。

（三）抓好重点环节。各地（市）、各部门要严格按照深化财税体制改革和建立现代财政制度的总体要求，聚焦当前、着眼长效。一是在预算编制环节突出绩效导向，将绩效关口前移，各地（市）、各部门要对新出台重大政策、项目，结合预算评审、



项目审批等开展事前绩效评估，提高预算编制的科学性和准确性。二是在预算执行环节加强绩效监控，按照“谁支出、谁负责”的原则，加强管理，对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，发现问题及时纠正。三是在决算环节全面开展绩效评价，加快实现政策和项目绩效自评全覆盖，如实反映绩效目标实现结果，对绩效目标未达成或目标制定不合理的，要作出说明并提出整改。四是强化绩效评价结果刚性约束，健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制，形成反馈、整改、提升绩效的良性循环。五是推动预算绩效管理扩围升级，绩效管理要覆盖所有财政资金，延伸到各基层单位和资金使用终端，确保不留死角。积极推动绩效管理实施对象从政策和项目预算向部门和预算单位、政府预算拓展，稳步提升预算绩效管理层级，逐步增加整体性和协调性。

（四）健全工作机制。一是各级财政部门加强组织协调，要赋予部门和资金使用单位更多的管理自主权，强化预算绩效管理工作考核，加大宣传培训力度，指导本级部门和下一级财政部门提高预算绩效管理水平。二是完善内部工作机制，各地（市）、各部门要按照预算和绩效管理一体化要求，集合自身业务特点，优化预算管理流程，完善内控制度，明确部门内部绩效目标设置、监控、评价和审核的责任分工，加强部门财务与业务工作紧密衔接。三是探索建立预算绩效管理格局，将各级政府收支预算、部门和单位预算收支、政策和项目全面纳入绩效管理，切实做到统



筹兼顾、突出重点、量力而行，确保各级财政资源高效配置，资金使用安全、高效。

#### 四、规范措施，加强全面实施预算绩效管理的监督问责

（一）加强预算绩效监管。一是各地（市）各部门对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，发现问题要及时纠正，确保绩效目标如期保质保量实现。各级财政部门建立重大政策、项目绩效跟踪机制，对存在严重问题的政策、项目要暂缓或停止预算拨款，督促及时整改落实。各级财政部门要按照预算绩效管理要求，加强国库现金管理，降低资金运行成本。二是建立重大决策、项目预算绩效评价机制，逐步开展整体绩效评价，对下级政府财政运行情况实施综合绩效评价，会同审计部门加强预算绩效监督管理，重点对资金使用绩效自评结果的真实性和准确性进行审核。

（二）明确绩效管理责任。按照党中央、国务院和自治区党委、政府统一部署，各级财政部门要完善绩效管理责任约束机制。地方各级党委和政府主要负责同志对本地区预算绩效负责，部门和单位主要负责同志对本部门、本单位预算绩效负责，项目责任人对项目预算绩效负责，对重大项目的责任人实行绩效终身责任追究制，切实做到“花钱必问效、无效必问责”。

（三）强化预算绩效考核。各级政府要将预算绩效结果纳入政府绩效和干部政绩考核体系，作为领导干部选拔任用、公务员考核的重要参考，充分调动各地（市）各部门履职尽责和干事创

业的积极性。各级财政部门负责对本级部门和预算单位、下级财政部门预算绩效管理工作情况进行考核。建立考核结果通报制度，对工作成效明显的地区和部门给予表彰，对工作推进不力的进行约谈并责令限期整改。

（四）加大信息公开力度。各级审计机关要依法对预算绩效管理情况开展审计监督，财政、审计等部门发现违纪违法问题线索，应当及时移送纪检监察机关。各级财政部门要推进绩效信息公开，重要绩效目标、绩效评价结果要与预决算草案同步报送同级人大、同步向社会主动公开，搭建社会公众参与绩效管理的途径和平台，自觉接受人大和社会各界监督。





信息公开选项：依申请公开

---

抄送：本厅各业务处、预算处（预算编审中心），存档。

---

西藏自治区财政厅办公室

2018 年 12 月 7 日印发

---

